**ПРОЕКТ**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КРАСНОСУЛИНСКИЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«КИСЕЛЕВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ КИСЕЛЕВСКОГО**

**СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_2024 \_\_\_

с.Киселево

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики**

**Киселевского сельского поселения**

**на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Собрания депутатов Киселевского сельского поселения 19.09.2007 № 16 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Киселевское сельское поселение», а также постановлением Администрации Киселевского сельского поселения от 28.06.2024 № 101 «Об утверждении Порядка и сроков разработки проекта бюджета Киселевского сельского поселения Красносулинского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», руководствуясь ст. 37 Устава муниципального образования «Киселевское сельское поселение», Администрация Киселевского сельского поселения,-

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Киселевского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению.

2. Сектору экономики и финансов обеспечить разработку проекта бюджета Киселевского сельского поселения Красносулинского района на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Киселевского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных настоящим постановлением.

3.Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

4. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Киселевского сельского псоеления О.И.Каралкин

Приложение

к постановлению Администрации Киселевского сельского поселения от \_\_\_\_\_2024 № \_\_\_\_

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики**

**Киселевского сельского поселения**

**на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Киселевского сельского поселения Красносулинского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

**1. Основные итоги реализации**

**бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах**

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики было определено важность сохранения устойчивости бюджетной системы и социальной стабильности.

Бюджетная политика ориентировалась в первую очередь на обеспечение финансовой и ценовой стабилизации при поддержке доходов уязвимых категорий граждан и содействие структурной трансформации экономики с минимальными потерями для потенциала развития и сохранением рабочих мест.

Проводимая в 2023 году налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Положительная динамика доходов позволила обеспечить все расходные обязательства, отказаться от привлечения дорогих коммерческих заимствований и обеспечить наличие остатков средств на едином счете бюджета Киселевского сельского поселения на будущий период.

Исполнение консолидированного бюджета Киселевского сельского поселения обеспечено в 2023 году со значительным ростом от показателей 2022 года.

Доходы бюджета Киселевского сельского поселения составили 172 796,6 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Киселевского сельского поселения по итогам 2023 года составили 45 519,9 тыс. рублей, с ростом к 2022 году на 7 921,6 тыс. рублей, или на 21,1 процента.

Расходы консолидированного бюджета Киселевского сельского поселения исполнены в 2023 году в сумме 171 551,9 тыс. рублей, или на 73,2 процента к плану, с понижением к 2022 году на 23 719,0 тыс. рублей, или на 12,2 процента.

При прогнозируемом дефиците бюджета Киселевского сельского поселения на 2023 год в сумме 9 611,7 тыс. рублей бюджет исполнен с профицитом в объеме 1 244,7 тыс. рублей.

Бюджетная политика в сфере расходов бюджета Киселевского сельского поселения была направлена на решение социальных и экономических задач области. Приоритетом являлось сохранение стабильности бюджетной системы в целях выполнения обязательств перед жителями Киселевского сельского поселения, повышения качества жизни, развития социальной сферы и инфраструктуры.

Проведено увеличение заработной платы с учетом повышения минимального размера оплаты труда и индексации на уровень инфляции.

В полном объеме выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат.

Наряду с финансовым обеспечением социальной сферы активно поддерживались инвестиции на перспективное будущее, осуществлялось внедрение новых инфраструктурных проектов. Расходы на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности в 2023 году составили 139 169,3 тыс. руб.

За период I полугодия 2024 г. исполнение консолидированного бюджета Киселевского сельского поселения обеспечено с ростом основных параметров.

Доходы бюджета Киселевского сельского поселения исполнены в сумме 29 385,6тыс.  рублей, или 29,4 процента к годовому плану.

Основными доходными источниками бюджета Киселевского сельского поселения являлись собственные налоговые и неналоговые доходы, их объем составил 30 881,0 тыс. рублей, или 100,0 процента всех доходов.

Налоговая политика в 2024 году выстроена с учетом востребованных мер налоговой поддержки.

По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными.

За период I полугодия 2024 расходы исполнены в сумме 19 589,0 тыс. рублей.

**2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой**

**политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Бюджетная и налоговая политика Киселевского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформирована в соответствии с определяющими целями и задачами политики Ростовской области и государственной политики Российской Федерации.

Стратегическими приоритетами определены меры по обеспечению финансового суверенитета Российской Федерации, опережающему развитию транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры, повышению благосостояния граждан Российской Федерации, обеспечению народосбережения, защиты материнства и детства, поддержки семей, имеющих детей.

Ключевая задача – достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309.

Особенностью бюджетной политики Киселевского сельского поселения на 2025 – 2027 годы является формирование бюджета на очередной финансовый год и плановый период с учетом реализации планов.

Основные ориентиры сконцентрированы по-прежнему на сохранении населения, укреплении здоровья, повышении благополучия людей, реализации потенциала, развитии талантов каждого человека, а также формировании комфортной и безопасной среды для жизни.

Бюджетная и налоговая политика Киселевского сельского на 2025 – 2027 годы направлена на обеспечение сбалансированности бюджета.

Первоочередными задачами предусмотрено выполнение всех социальных обязательств, осуществление в полном объеме выплат по оплате труда с начислениями, взносов на обязательное медицинское страхование.

В целях повышения доходов граждан запланирован рост заработной платы работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 г. до 22 440 рублей, индексацией и необходимостью доведения уровня заработной платы «указных» категорий работников бюджетного сферы до средней заработной платы по экономике Ростовской области.

В предстоящем бюджетном цикле 2025 – 2027 годов планируется учесть новые подходы, предусмотренные с 1 января 2025 г., для соблюдения уровня софинансирования расходов на реализацию национальных проектов.

В целях решения первоочередных задач бюджетной политики Киселевского сельского поселения продолжится применение механизмов эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов областного бюджета, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов областного бюджета, включая средства на обеспечение мероприятий, связанных с проведением специальной военной операции.

Инвестиционная составляющая бюджетной политики направлена на завершение работ по переходящим объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта государственной и муниципальной собственности с учетом разработки проектной документации и проектно-изыскательских работ, утвержденным в бюджетном цикле на 2025 – 2027 годы.

Параметры бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Киселевского сельского поселения годы, утвержденного постановлением Администрации Киселевского сельского поселения на 2025-2027годы от 22.07.2024 № 110.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

**2.1. Налоговая политика Киселевского сельского поселения**

**на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

В Киселевском сельском поселении на 2025 год и на плановый период до 2027 года стратегическим ориентиром налоговой политики является стабильность, предсказуемость налогового законодательства, создание справедливых конкурентных условий для развития экономики.

Достижение поставленных целей и задач основывается на следующих приоритетах:

1. Реализация стимулирующих мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата.

2. Создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности, легализации малого бизнеса, сокращение неформальной занятости.

Эффективный инструмент выполнения поставленной задачи – продолжение предоставления налоговой льготы в виде пониженной с 15 до 10 процентов ставки налога, взимаемого при применении упрощенной системы налогообложения, в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов и установления коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Ростовской области.

3. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

В числе установленных на региональном уровне льгот, носящих социально значимый характер, предусмотрены льготы по транспортному налогу следующим категориям налогоплательщиков: Герои Советского Союза, Российской Федерации, Социалистического Труда, граждане, являющиеся полными кавалерами ордена Славы, ветераны, инвалиды всех групп, чернобыльцы, многодетные семьи, семьи, воспитывающие ребенка инвалида, граждане из подразделений особого риска, родители и не вступившие в повторный брак супруги инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий, погибших при исполнении своих служебных обязанностей или умерших вследствие полученных при их исполнении ранения, контузии, увечья или заболевания, имеющие на праве собственности легковые автомобили, граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, граждане, заключившие на территории Ростовской области в связи с участием в специальной военной операции контракт о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации), а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители).

4. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной и экономической эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов по налогам на прибыль и имущество организаций, а также достижения установленных индикаторов и целевых показателей, предусмотренных муниципальными программами Киселевского сельского, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Ростовской области.

В трехлетней перспективе продолжится работа по укреплению доходной базы консолидированного бюджета Киселевского сельского поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации имеющихся резервов.

Нормативная правовая база по вопросам налогообложения совершенствуется в условиях изменений федерального налогового законодательства.

**2.2. Система управления**

**муниципальными программами**

Система управления муниципальными программами (далее – муниципальные программы) предусматривает ответственное взаимодействие

 исполнительных органов Ростовской области, министерства экономического развития Ростовской области, управления проектной деятельности при Губернаторе Ростовской области, министерства финансов Ростовской области в соответствии с постановлениями Правительства Ростовской области от 26.06.2023 № 461 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области» и от 11.01.2021 № 1 «Об организации проектной деятельности в исполнительных органах Ростовской области».

Структура муниципальных программ определена посредством четкого разграничения расходов на проектную деятельность, направленную на конкретный уникальный результат (региональные проекты), и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач социально-экономического развития (в рамках комплексов процессных мероприятий).

Важным инструментом достижения целей муниципальных программ будут являться региональные проекты, направленные на реализацию национальных целей развития в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309, а также иные региональные проекты, направленные на достижение целей социально-экономического развития Киселевского сельского поселения.

**2.3. Основные направления**

**бюджетной политики в области социальной сферы**

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Социальные выплаты на уровень инфляции в 2025 – 2027 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2025 – 2027 годы.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2025 – 2027 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников государственных учреждений Ростовской области и муниципальных учреждений (в части субвенцийобластного бюджета), на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2025 – 2027 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2025 – 2027 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

**2.3.1. Культура**

В сфере культуры продолжится финансовое обеспечение деятельности учреждений культуры, в рамках которого запланировано проведение различного рода мероприятий.

Для повышения доступности культурных ценностей для населения Киселевского сельского поселения предусмотрено проведение капитального ремонта памятников, мемориала.

**2.3.2. Физическая культура и спорт**

Основное внимание в сфере физической культуры и спорта направлено на формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек, которая позволит увеличить долю граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Приоритетными направлениями бюджетной политики в этой отрасли в целях повышения доступности занятий физической культурой и спортом для населения являются:

развитие инфраструктуры спорта путем возведения новых объектов спорта, в том числе с привлечением внебюджетных источников;

развитие массового спорта, спартакиадного движения и клубной деятельности, в том числе в школах и профессиональных образовательных организациях.

В целях совершенствования системы подготовки спортивного резерва продолжится реализация плана мероприятий по обеспечению финансирования учреждений спортивной направленности в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки по видам спорта и программами спортивной подготовки.

**2.4. Национальная экономика**

**и модернизация жилищно-коммунального хозяйства**

**2.4.1. Национальная экономика**

В условиях кардинальной трансформации мировой экономики важнейшим приоритетом в расходах бюджета по-прежнему остается государственная финансовая поддержка национальной экономики.

Основные меры в 2025 – 2027 годах направлены на создание благоприятного инвестиционного климата.

**2.4.2. Транспорт и дорожное хозяйство**

Бюджетная политика в сфере дорожного хозяйства направлена на сохранение и развитие сети автомобильных дорог общего пользования.

Расходы на дорожное хозяйство планируются на основании прогнозируемого объема поступления доходов бюджета Красносулинского района.

Приоритетными направлениями расходов остаются расходы на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения.

**2.4.3. Жилищно-коммунальное хозяйство**

В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

организации уличного освещения, содержание и ремонт объектов уличного освещения;

мероприятия по содержанию и ремонту объектов благоустройства и мест общего пользования;

мероприятия по уборке мусора и несанкционированных свалок.

**3. Повышение эффективности**

**и приоритизация бюджетных расходов**

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, повышение эффективности

использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета является обеспечение в полном объеме всех конституционных и законодательно установленных обязательств перед гражданами.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом приоритизации действующих расходных обязательств;

финансовое обеспечение муниципальных программ с учетом достижения целей, показателей и результатов региональных проектов;

проведение инвентаризации расходов бюджета;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование механизмов организации оказании услуг в социальной сфере, направленной на повышение качества и доступности для их получателей;

совершенствование межбюджетных отношений;

осуществление контроля за использованием бюджетных средств.

**4. Основные подходы**

**к формированию межбюджетных отношений**

В сфере межбюджетных отношений основными направлениями бюджетной политики будут реализация мер, направленных на стимулирование ускоренного экономического развития и создание прозрачной модели межбюджетных отношений на местном уровне.

В целях повышения финансовой самостоятельности бюджета муниципального образования, исполнения бюджета муниципального образования и осуществления долговой политики предусматривается реализация следующих направлений.

Продолжится установление на постоянной основе единых нормативов отчислений в бюджет муниципального образования от:

налога на доходы физических лиц, за исключением налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента;

налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

государственной пошлины за предоставление документов через многофункциональные центры;

платы за негативное воздействие на окружающую среду;

земельного налога (организаций и физических лиц);

имущественного налога;

арендная плата от использования имущества, находящегося в государственной (муниципальной собственности);

Продолжится мониторинг планирования и исполнения бюджета муниципального образования, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, своевременным исполнением принятых расходных обязательств, недопущения образования просроченной кредиторской задолженности.

**5. Обеспечение сбалансированности бюджета Киселевского сельского поселения**

В целях минимизации рисков и безусловного выполнения первоочередных социально значимых расходных обязательств в соответствии с Протоколом заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 15 августа 2024 г. основными направлениями бюджетной политики в части мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов предусмотрено формирование бюджетных резервов, ограничение принятия решений, влекущих новые расходные обязательства, не имеющие первоочередного значения, а также ограничение привлечения рыночных заимствований.

В условиях высокой стоимости привлечения рыночных заимствований проводится взвешенная долговая политика.

Основным источником кредитных ресурсов в предстоящем бюджетном цикле выступят бюджетные кредиты из федерального бюджета на реализацию инфраструктурных проектов. По результатам распределения и доведения до субъектов Российской Федерации лимитов бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов планируется увеличение бюджетных ресурсов на указанные цели.

Одновременно для поддержания текущей ликвидности в течение года планируется использование таких инструментов, как управление остатками средств на едином счете бюджета.

**6. Совершенствование системы внутреннего**

**государственного финансового (муниципального) контроля**

**и контроля финансового органа в сфере закупок**

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему финансовому контролю будут применяться следующие основные подходы:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего государственного контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

использование цифровых технологичных инструментов (подсистема «Риск-Мониторинг» единой информационной системы в сфере закупок, подсистема информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», информационная система «Единая автоматизированная система управления общественными финансами в Ростовской области»);

обеспечение мониторинга изменения нарушений, выявленных по результатам внутреннего государственного и муниципального финансового контроля в Ростовской области;

подготовка к внедрению новых методов контроля, направленных на предварительный контроль и предотвращение нарушений;

автоматизация контрольной деятельности при осуществлении внутреннего государственного финансового контроля с применением программных комплексов;

обеспечение систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления государственного (муниципального) финансового контроля;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Начиная с 2025 года отчетность о результатах контрольной деятельности органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля будет включать в себя четыре дополнительные формы, что позволит более шире раскрывать результаты контрольной деятельности.

С 1 января 2025 г. будет обеспечена возможность заключения контрактов с единственным поставщиком в электронном виде через единую информационную систему закупок. Это уменьшит количество бумажной документации и упростит процесс согласования и подписания договоров.

С 1 апреля 2025 г. обязательным условием для всех участников станет размещение дополнительных соглашений в цифровом формате через единую информационную систему закупок, что позволит обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый, автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

Продолжится работа по взаимодействию с главными распорядителями бюджетными средств в части рассмотрения результатов ведомственного контроля в сфере закупок с целью привлечения должностных лиц к административной ответственности за нарушения норм закупочного законодательства.

 Полномочия по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля, в рамках соглашения, переданы на Администрацию Красносулинского района Ростовской области.